

# 2020年济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态效益补偿项目 绩效评价报告

委 托 单 位： 济宁市财政保障中心

项目主管部门： 济宁市自然资源和规划局

评 价 机 构： 济宁市仁兴会计师事务所（普通合伙）

2021年8月

## 一、项目基本情况

### （一）项目立项

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”的原则，营造“全域共建、全域共享”的创建氛围，达到国际湿地城市认证标准，推进湿地生态文化体系建设，宣传和展示生态文明建设成就，发挥湿地乡镇、湿地村居和小微湿地在创建国际湿地城市工作中的示范引导作用，对创建国际湿地城市建设项目实施绩效考核；为加快推进全省自然保护区体系，将具有国家代表性、典型、重要的自然保护区资源进行优化整合，对山东四湖省级自然保护区范围和功能区勘界定标；建立健全全市森林等生态资源保护发展的长效机制，发挥市级林长示范项目引领作用，推动林长制工作年度任务目标完成，对通过验收的9处市级林长责任区林业产业进行补助；根据森林防火工作需要制作分布图，对林业有害生物防治物资储备、疫源疫病监测，并对监测点系统平台整合升级改造，保护我市生态安全，促进生态环境的健康可持续发展。针对上述事项进行研究分析，为济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态效益补偿资金项目提供决策依据。

### （二）项目预算

济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态效益补偿资金项目，2020年度预算资金1079万元，其中当年财政资金1057.37万元，上年结转21.63万元。

### （三）项目计划实施内容

根据项目规划、实施方案、批复等相关文件要求，开展 2020 年济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态益补偿资金项目。

## 二、项目绩效目标

1.国际湿地城市创建项目。力争通过国际湿地城市提名认证，提高济宁在国内外影响力，加强对外合作交流，改善湿地生态环境，维护生物多样性，重要湿地生态得到有效恢复，全面达到国际湿地城市认证各项指标，成功创建国际湿地城市。实行湿地面积总量管控，到 2021 年完成湿地修复面积 20 万亩，创建湿地乡镇 30 个、村居 50 个、新建或完善小微湿地 120 处；自然保护区和湿地公园基础设施得到有效改善和提升，湿地率达 15% 以上，湿地保护率 80% 以上。2021 年前在嘉祥吉祥湖和太白湖湿地各建设 1 处湿地学校、在济宁高新区蓼河湿地和任城区翠湖湿地各建设 1 处湿地文化宣传基地，确保公众对国际湿地城市创建的支持率和满意度达到 90% 以上。同时根据各县市区任务完成情况和验收结果，对各县市区进行奖补。

2.自然保护区优化整合、南四湖勘界定标项目。35 处市级以上湿地公园全面完成功能区划，完成山东南四湖省级自然保护区勘界定标；到 2020 年 11 月底前，完成自然保护区优化整合方案制定工作。

3.森林生态效益补偿项目。2020 年全面建立市、县、乡、村四级林长制，将要生态重资源分布全部纳入林长制责任范围，到 2022 年林长制责任管理体系进入常态化管理阶段，林长制阶段性工作目

标基本实现，森林防火和虫情光谱监控平台基本建立，基本消灭荒山荒滩，重要湿地生态得到有效恢复，重要绿色通道完善率达 90% 以上，全市林业绿化率达到并稳定在 33% 以上，林业有害生物成灾率控制在 3‰ 以下，森林火灾受害率控制在 0.5‰ 以下。确保 2020 年全市森林零火情发生，并对 2020 年度市级重点森林防火工作重点项目进行奖补。

4.林业有害生物防治项目。林业有害生物和松材线虫病防控，防止新的松材线虫病疫区和疫情扩散。

### 三、评价基本情况

#### （一）评价目的

根据预算绩效管理要求，聚焦资金安排、使用、监管、成效等重点环节，对 2020 年度济宁市国际湿地城市创建项目、林业有害生物防治及森林生态效益补偿项目资金绩效情况进行全面客观评价，评价重点工作项目的组织实施情况、产生的效益及专项资金管理使用情况，查找资金管理使用中存在的问题，有针对性地提出完善加强管理、提高使用效益的意见建议，切实将工作落到实处。

#### （二）评价对象与范围

评价对象为2020年度济宁市国际湿地城市创建项目、林业有害生物防治及森林生态效益补偿项目资金总计1079万元，项目覆盖范围为济宁市本级及所属县市区。围绕预算资金的准确性、全面性，项目建设完成情况，资金投入、资金拨付、资金监管、资金使用、项目产出数量、质量及其成效等，评价项目相关单位是否按照专项经费管理使用办法，实行专账管理，规范审批程序，做到按时拨付、

专款专用、有无改变开支标准、支出凭证是否真实合法有效、专项经费投入带来的效益等。

本次现场评价涉及资金770.45万元。

## （二）绩效评价指标体系

绩效评价小组对项目单位相关政策落实情况进行实地考评，根据评价体系各项指标完成情况进行赋分，对赋分结果进行汇总、分析后，形成绩效评价结论。根据绩效评价得分不同，将绩效评价结果划分为优、良、中和差四类等级。其中，90分（含90分）-100分为优，90-80分（含80分）为良，80-60分（含60分）为中，60分以下为差。

设置4个一级指标、6个二级指标、18个三级指标、42个四级指标。

## 四、评价结论及分析

### （一）综合评价结论及分析

通过现场考察、座谈沟通、电话沟通、收集资料等方式，对2020年度济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态效益补偿项目进行绩效评价，该项目评价得分为86.44分，评价等级为良。2020年济宁市创建国际湿地城市、林业有害生物防治及森林生态效益补偿项目得分表见下表3。

**表3.项目得分表**

指 标	分 值	得 分
决策	12.0	11.0
过程	19.0	15.44

产出	45.0	37.5
效益	24.0	22.5
合计	100.0	86.44

## 五、项目主要绩效

全面建立市、县、乡、村四级林长制，将重要生态资源分布区全部纳入林长制责任范围，初步建立较完善的林长制工作管理、协调、检查和评价责任管理体系。

为获得“国际湿地城市提名认证”，推进小微湿地建设，结合美丽乡村建设和乡村振兴计划，成立创建国际湿地城市项目管理工作小组，以市长为组长，副市长为副组长，市直相关部门主要负责人为成员的创建国际湿地城市领导小组，领导小组办公室设在市自然资源和规划局，并成立专班组织实施。项目专项资金，实行严格招投标制度，并签订合同。建立档案管理制度，设立了档案室，并安排专人负责分类整理，建档立卡。

## 六、项目存在的主要问题

(一)项目绩效指标不明确、不完善、不可衡量。

(二)存在挤占项目资金现象，使用项目结余资金支付日常经费。

(三)市创湿办项目湿地知识宣传力度不够。湿地学校参观人次少，湿地学校、科普馆知名度较低，森林科普馆和微山科普馆提升项目工程未完工，建成的部分小微湿地存在生活污水排放，造成水质污染。

(四)项目跟踪不及时，监控力度不够，后期管控不到位。自然

保护地优化整合项目实际支付金额与合同工程进度要求不相符，未见工程进度完成情况。市长林长制补助项目验收资料提供不齐全，兖州福源林业林长补助项目建设后存在滴灌设备生锈、未充分保护好政府补助资金形成资产等情况；陆生野生动物疫源疫病监测及救助服务项目实施监控不到位，档案管理有待提高。

（五）松材线虫病防治资金林业有害生物的防治有待进一步加强。特别是美国白蛾防治欠缺，微山县部分沿河两岸树木受灾严重。

## 七、意见建议

（一）加强预算绩效细化管理，确保项目实施。对预算的事前、事中、事后进行全过程控制，加大对预算编制与执行的监督管理力度。

（二）确保项目资金专款专用。做到项目资金专款专用，量入为出，努力提高资金使用率，高质高效推进项目建设进程，专项资金应坚持科学使用、合理配置、专款专用、专账管理，严格控制。

（三）扩大对外交流，加强综合性宣传力度，提高创湿影响，加大财政资金投入。积极参与学术交流、会议论坛等活动，邀请国内外专家学者、湿地组织指导合作、联谊开展创湿创新性研究；充分利用网站、报刊、会议等，结合“世界湿地日”、“爱鸟周”、“野生动物保护宣传月”等活动，广泛开展湿地宣教活动，营造“共建共享”的创湿工作氛围。提高社会公众对湿地的保护认识，完善湿地修复，切实改善提高湿地利用率。可以与学校不定期举办湿地活动，使其成为中小学生学习认识湿地生物多样性的培训学习基地，进而提高对生态保护重要性认识。

（四）项目实行全周期跟踪，严格按照合同及工程进度拨付资金，完善档案整理归档工作。加强对项目实施进度的实时监控，要求项目承担单位对项目实施过程中的进度异常，实施范围调整等及时报批或备案；及时收集整理项目资料，归档整理装订成册，保证材料的完整性，梳理项目流程，及时发现项目执行过程中的问题与不足。

（五）提高林业有害生物应急防治能力。充分利用物联网、卫星导航定位、通讯平台、APP软件等信息化手段，深入开展虫情监测预警，定期开展防治技能培训和应急演练，提高应急响应和处置能力，加大对基层防治技术，防治机械，防治药品和费用等的投入力度，提前做好疫源疫情的检验检疫等工作，动员社会力量特别是增强老百姓的病虫害预防意识，一旦发现病虫害的苗头应及时拨打病虫害防治热线反馈上报，立即采取相应措施控制灾害蔓延。